



Comunità territoriali e processi partecipativi

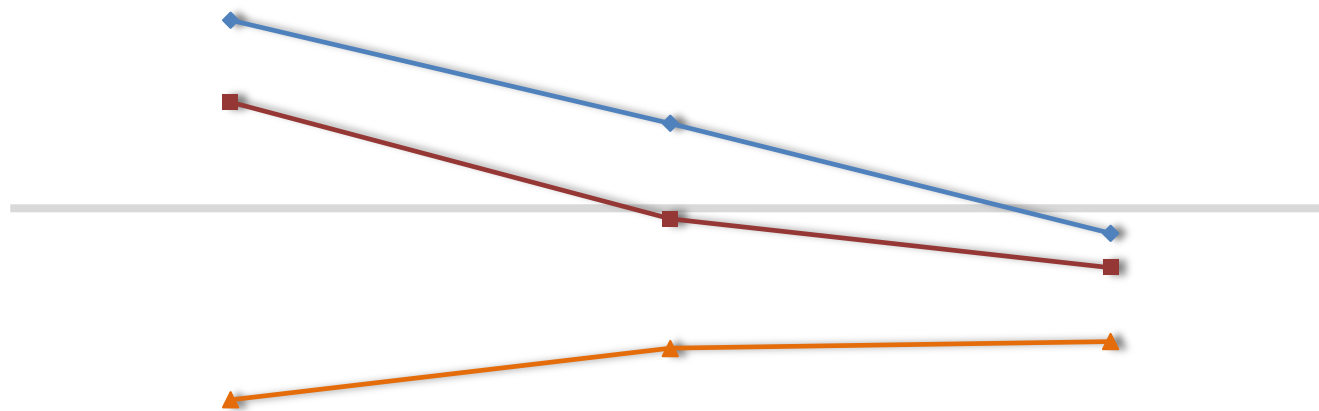
Francesco Monaco

Dipartimento Supporto ai Comuni e Studi politiche europee

Gorizia, 22 ottobre 2022

IL PUNTO DI FUOCO DELLA SNAI

VARIAZIONE DEMOGRAFICA



| | 2001 - 2011 | 2011 - 2017 | 2017 - 2019 |
|-----------------|-------------|-------------|-------------|
| ◆ Italia | 4,3 | 1,9 | -0,6 |
| ■ Aree Interne | 2,4 | -0,2 | -1,4 |
| ▲ Aree Progetto | -4,4 | -3,2 | -3,0 |

Fonte: Dipartimento per le Politiche di Coesione su dati ISTAT

Nei comuni inclusi nelle 72 aree selezionate, già caratterizzati da livelli di densità della popolazione bassi, nel corso del biennio 2017-2019, si è registrato un ulteriore calo demografico del 3,0% a fronte di un decremento di popolazione in Italia dello 0,6%.



Il percorso di definizione strategico prevede cinque fasi: a) l'adozione di una «bozza di strategia»; b) l'approvazione della «strategia d'area»; c) sottoscrizione accordo di programma; d) l'attuazione del piano di intervento; e) la verifica dei risultati attesi

Istruttoria pubblica e delibera regionale



Aree progetto e prototipo



Strategia d'area



APQ



Desk con OpenKit + Missioni di Campo (focus)



Realizzata dal CTAI, team multi-disciplinare e multi-livello

Elementi innovativi

- ❖ Un'istruttoria pubblica (previa raccolta di manifestazioni di interesse) ha definito le aree candidabili, una delibera regionale ha indicato le aree progetto in ciascuna Regione;
- ❖ Tra le aree progetto, è stato identificato un prototipo, la prima area tra le selezionate a iniziare il percorso per l'attuazione della SNAI;
- ❖ L'area prototipo, e poi tutte le altre aree selezionate, hanno definito una propria strategia d'area;
- ❖ La strategia d'area ha lo scopo di indicare le idee-guida per modificare le tendenze negative in atto sul territorio; coniuga interventi per migliorare i servizi di cittadinanza (mobilità, salute, istruzione) con interventi di sviluppo locale. Definisce un piano integrato di interventi.
- ❖ La strategia d'area è la base per la stipula dell'Accordo di Programma Quadro, lo strumento attraverso cui vengono assunti dalle Regioni, il Centro e i territori impegni vincolanti per la realizzazione degli obiettivi definiti nella strategia.
- ❖ Coniugare interventi di miglioramento dei servizi di cittadinanza con azioni di impulso allo sviluppo locale
- ❖ Una rinnovata ed effettiva governance multilivello: i Sindaci al centro della strategia
- ❖ Superamento della frammentazione amministrativa: i sistemi intercomunali
- ❖ Approccio realmente "place-based": piegare le politiche ordinarie alle esigenze del territorio
- ❖ Co-progettazione e superamento della logica della programmazione a pioggia, tramite bandi
- ❖ Coinvolgimento della popolazione e dei partner "rilevanti" (codice partenariato)
- ❖ Orientamento ai risultati



Per la Strategia , i Comuni sono l'unità di base del processo di decisione politica e in forma di aggregazione di comuni contigui, definiti *sistemi locali intercomunali*, sono **“partner privilegiati per la definizione della strategia di sviluppo d'area e per la realizzazione dei progetti di sviluppo”**.

Ai Comuni che intendano partecipare alla Strategia, l'Accordo di partenariato 2014-2020 chiede dunque di realizzare **forme appropriate di gestione associata** di funzioni e servizi (nei modi previsti dall'ordinamento: convenzione, unioni o fusioni), che siano tuttavia **“funzionali al raggiungimento dei risultati di lungo periodo degli interventi collegati alla strategia e tali da allineare pienamente la loro azione ordinaria con i progetti di sviluppo locali finanziati”**.

Cosa produce l'associazionismo:

- La gestione in forma associata di funzioni e servizi è assunta quale pre-requisito essenziale della strategia di sviluppo e segnala l'esistenza di un assetto stabile e più efficiente per l'erogazione di suddetti servizi (ambiti ottimali) nonché un livello più appropriato di esercizio delle funzioni fondamentali.
- Essa è anche sintomo dell'esistenza di quella maggiore capacità di progettazione e attuazione di un'azione collettiva di sviluppo locale richiesta dalla strategia.
- Contribuisce a creare *sistemi Intercomunali Permanenti*, come richiede l'AdP

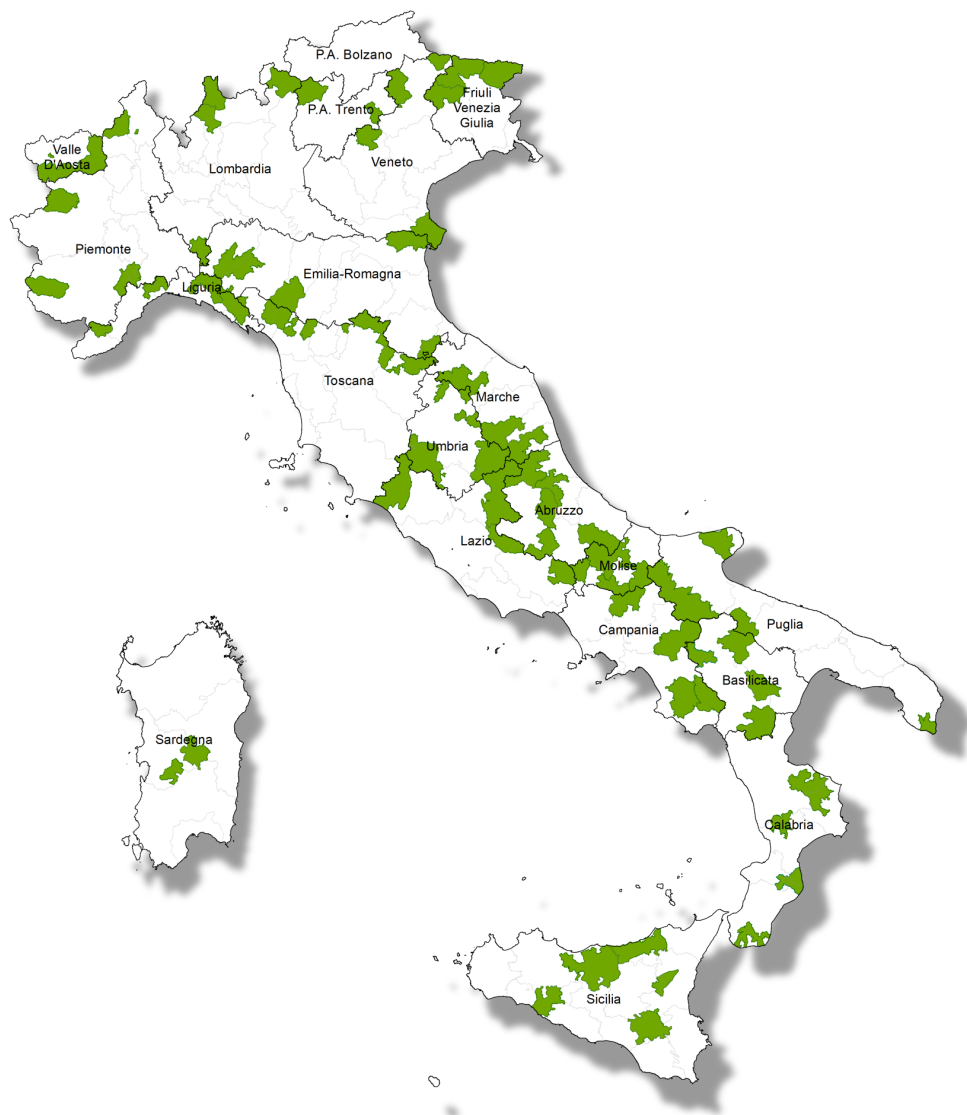
Cosa segnala:

- capacità di leadership strategica e innovativa espressa dalla classe dirigente locale;
- intensità di forza, generata da questa leadership, per contrastare le resistenze al cambiamento che non di rado abbiamo trovato “nascoste” nei sistemi territoriali;
- propensione ad esprimere tale forza di cambiamento e innovazione, attraverso una partecipazione attiva della popolazione ai processi decisionali.

Cosa prospetta:

- promuove un cambiamento *“permanente, con il quale si intende facilitare il perseguimento dei risultati attesi”*.
- Mette i Comuni nelle condizioni di *“provare di essere in grado di guardare oltre i propri confini, attraverso la gestione associata di servizi”*.

AVANZAMENTO «SPERIMENTAZIONE»



Primo semestre 2021 **approvate tutte le strategie**

Mobilitati investimenti per un ammontare complessivo di **1.179,07** milioni di euro

A giugno 2021 sottoscritti **57 Accordi di programma quadro**

A giugno 2021 avevano assolto il **pre-requisito associativo 69 aree**

Al 31 dicembre 2020, dati rilevati dalla BDU riferiti a n. 22 aree interne rispetto ai 46 APQ sottoscritti alla stessa data, mostrano un valore degli impegni pari a circa **67,7 milioni di euro** e dei pagamenti pari a circa **29,24 milioni di euro**

Misure «complementari»

Fondo di sostegno alle attività economiche, artigianali e commerciali per ciascuno degli anni dal 2020 al 2022 **DPCM 24 settembre 2020**



Strategia Nazionale Aree Interne



Si tratta di un contributo a fondo perduto distribuito ai **Comuni** più marginali e meno popolosi, che necessitano di **risorse a sostegno dell'economia locale** anche a seguito del manifestarsi dell'epidemia COVID



Comuni interessati
3.101



Risorse disponibili
210 milioni €

Link alle

FAQ



Popolazione interessata
4.171.667



Info - Mail
dpcm areeinterne@agenziacoesione.gov.it

Misure di contrasto agli incendi boschivi

come previsto dal decreto legge n. 120 dell'8/9/2021, convertito dalla legge n.155 del 8/11/2021.



60 milioni di euro assegnati alla Strategia Nazionale Aree Interne



Agenzia per la
Coesione Territoriale

Fondo di sostegno ai comuni marginali

DPCM 30 settembre 2021

il 95% va al Sud

180 milioni euro assegnati a 1.187 comuni

- 1.101 comuni del Sud - 171 milioni di euro
- 52 comuni dell'Italia centrale - 5,5 milioni di euro
- 34 comuni del Nord - 3,1 milioni di euro

Contatti: dpcm.comuni.marginali@agenziacoesione.gov.it



Dottorati Comunali

Con il decreto-legge n. 34/2020 (art. 243), è stato inoltre previsto lo specifico stanziamento pari a 3 milioni di euro per ciascuno degli anni 2021, 2022 e 2023, da destinare al finanziamento di borse di studio per dottorati nei Comuni delle aree interne, anche in forma associata.

Misure PNRR

Missione 5 - Componente 3 (M5C3)

Potenziamento dei servizi e delle infrastrutture sociali di comunità

M5C3 Investimento 1.1 - 725 milioni di euro

L'intervento mira ad agevolare la soluzione a problemi di disagio e fragilità sociale, mediante l'intensificazione dell'erogazione di servizi (agli anziani, ai giovani in difficoltà servizi di natura socio-assistenziale, ecc.).

L'investimento complessivo di 725 milioni di euro comprende una prima azione riservata ai Comuni del Mezzogiorno (alla quale sono destinati 225 milioni di euro), avviata già prima dell'approvazione del PNRR, e **una seconda azione rivolta a tutti i Comuni delle aree interne (500 milioni di euro).**

Servizi sanitari di prossimità

M5C3 Investimento 1.2 - 100 milioni di euro

Il consolidamento delle farmacie rurali convenzionate dei centri con meno di 3.000 abitanti mira a renderle strutture in grado di erogare servizi sanitari territoriali, per coprire maggiormente la gamma di servizi sanitari offerta alla popolazione di queste aree marginalizzate (servizio integrato di assistenza domiciliare; prestazioni di secondo livello, attraverso percorsi diagnostico-terapeutici previsti per patologie specifiche; erogazione farmaci che il paziente è ora costretto a ritirare in ospedale; monitoraggio pazienti con la cartella clinica elettronica e il fascicolo farmaceutico).

Fondo complementare

Per l'Investimento Arre Interne del PNRR sono previsti ulteriori **300 milioni di euro** finanziati dal **Fondo Complementare** istituito con il D.L. n. 59/2021. In particolare, l'articolo 1, comma 2, lett. c) n. 12, destina 300 milioni di euro per gli anni dal 2021 al 2026 alla Strategia Nazionale Aree interne, con riferimento specifico al finanziamento del programma per il miglioramento dell'accessibilità e della sicurezza delle strade.

Tale finanziamento è stato incrementato di **50 milioni di euro**, di cui 20 milioni per l'anno 2023 e di 30 milioni per l'anno 2024, dall'articolo 1, comma 418, della legge di bilancio 2022 (legge n. 234/2021) destinato alle 43 nuove aree interne.

Nuova mappa



CLASSIFICAZIONE AREE INTERNE MAPPA 2020

Variazioni nella popolazione

| | | | |
|------------------------|--|-------------|---------|
| Cintura | Mappa 2014: 22.248.629 Mappa 2020: 23.756.465 | + 1.507.836 | + 6,8% |
| Intermedio | Mappa 2014: 8.495.430 Mappa 2020: 8.059.454 | - 435.976 | - 5,1% |
| Periferico | Mappa 2014: 3.585.164 Mappa 2020: 4.653.355 | + 1.068.191 | + 29,8% |
| Ultraperiferico | Mappa 2014: 642.512 Mappa 2020: 720.052 | + 77.540 | + 12,1% |
| TOTALE | Mappa 2014: 34.971.735 Mappa 2020: 37.189.326 | + 2.217.591 | + 6,3% |

CLASSIFICAZIONE AREE INTERNE MAPPA 2020

Variazioni nel numero dei Comuni

| | | | |
|------------------------|--|-------|---------|
| Cintura | Mappa 2014: 3.509 Mappa 2020: 3.828 | + 319 | + 9,1% |
| Intermedio | Mappa 2014: 2.288 Mappa 2020: 1.928 | - 360 | - 15,7% |
| Periferico | Mappa 2014: 1.475 Mappa 2020: 1.524 | + 49 | + 3,3% |
| Ultraperiferico | Mappa 2014: 292 Mappa 2020: 382 | + 90 | + 30,8% |
| TOTALE | Mappa 2014: 7.564 Mappa 2020: 7.662 | + 98 | + 1,3% |

Rispetto alla precedente Mappa 2014, nell'elaborazione dei dati 2020 si nota una **riduzione dei Comuni 'polo'** o appartenenti a Poli intercomunali, che passano da 339 a 241, per una popolazione di 22.046.887 abitanti (circa 2,2 milioni in meno rispetto al 2014).

Di contro, aumentano i Comuni di 'cintura' (fino a 27,7 minuti di distanza dal 'polo'). Il dato più preoccupante riguarda però **la crescita dei cittadini appartenenti a Comuni 'periferici' e 'ultra-periferici'**, che risultano cioè distanti anche più di un'ora di strada dai centri che forniscono i servizi essenziali.

Nuove aree



Ad oggi il Comitato tecnico aree interne ha ratificato le decisioni delle Regioni e del Ministro per la coesione di identificare altre 44 aree (di cui una nelle isole minori) aggiuntive delle 72 della sperimentazione, per un totale di **116**.

Le risorse nazionali destinate al rafforzamento e all'ampliamento della SNAI ammontano attualmente a **310 milioni di euro**.

Esse saranno così suddivise:

- **300.000 euro** a ciascuna delle aree della precedente programmazione, per un totale di 21,6 milioni di euro;
- **4 milioni di euro a ogni nuova area** che farà il proprio ingresso nella SNAI 2021-2027, fino a un totale di 172 milioni di euro

A queste risorse si aggiungeranno quelle rinvenienti dai programmi operativi della coesione delle Regioni interessate.

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

francesco.monaco@fondazioneifel.it